



# ПАРЛАМЕНТСКАЯ ТРИБУНА

Ежемесячный специальный выпуск.  
№ 10 (21)

■ ВЫБОРЫ-2008

## Четвёртый созыв не за горами

Последний осенний месяц выдался для башкирских парламентариев напряженным из-за грядущих выборов в Государственную Думу. Однако чуть более трех месяцев остается и до выборов самого республиканского парламента — Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан четвертого созыва.

Назначение даты весенних выборов председатель Комитета по вопросам местного самоуправления, делам национальностей, общественных и религиозных объединений, информационной политике З. И. Еникеев объясняет так:

— Дата выборов депутатов Госсобрания — Курултая Республики Башкортостан нового созыва в соответствии с частью 1 статьи 10 Кодекса РБ о выборах назначается Государственным Собранием. Решение о назначении даты выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Согласно статье 10 Кодекса о выборах, днем голосования на выборах органов государственной власти РБ является второе воскресенье марта. Если второе воскресенье марта выпадает на праздничный нерабочий день или предшествующий ему день, или на день, следующий за праздничным нерабочим днем, выборы назначаются на первое воскресенье марта. В связи с тем, что второе воскресенье марта выпадает на послепраздничный день, то есть 9 марта, выборы предлагается назначить на первое воскресенье, то есть 2 марта.

Напомним, что новый состав республиканского парламента станет формироваться по смешанной системе (чего раньше не было): из 120 будущих народных избранников 60 человек попадут в Госсобрание РБ по одномандатным окру-

гам, вторая половина займет кресла по партийным спискам.

Инициатива внесения изменений в Кодекс Республики Башкортостан о выборах была вызвана необходимостью привести некоторые его положения в соответствие с нормами федерального законодательства и исходила от Центральной избирательной комиссии Башкортостана. В измененном кодексе урегулированы вопросы, касающиеся порядка выдвижения кандидатов, проведения предвыборной агитации, финансирования избирательной кампании, установления итогов голосования, определения результатов выборов. Уточнена обязанность государственных и муниципальных средств массовой информации предоставлять избирательным комиссиям бесплатное эфирное время и печатную площадь для информирования избирателей, опубликования решений и актов избирательных комиссий, а также иной информации.

Прошедшие после принятия Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» выборы в региональные законодательные органы выявили, по словам председателя Центризбиркома РБ Б. И. Кинзягулова, серьезные недостатки в пропорциональной избирательной системе, связанные с закрытыми списками. Главный недостаток — невозможность для являющегося избирателем полагать на распределение мандатов внутри списка кандидатов. В результате

чего ослабляется связь депутатов, избираемых по спискам, с самими избирателями.

— Учитывая, что выборы в Госсобрание — Курултай Республики Башкортостан четвертого созыва в марте 2008 года пройдут впервые по смешанной системе, предлагается республиканский список депутатов от каждой партии разделить на 60 региональных частей, территориально соответствующих установленной нарезке одномандатных округов на выборах в Государственное Собрание, — сообщил Б. И. Кинзягулов. — Достоинством разделения общего списка кандидатов на региональные части, в которые могут быть включены не более 186 кандидатов, станет его открытость. В избирательном бюллетене будут напечатаны три первые фамилии кандидатов из регионального списка, и избиратели будут голосовать за конкретных лиц, представляющих данную партию на соответствующей территории. Соответственно, при подсчете голосов избирателей, при распределении мандатов внутри каждой партии будут учитываться результаты голосования по каждому региональному списку, что будет способствовать прохождению в состав депутатов Госсобрании кандидатов, пользующихся наибольшей поддержкой избирателя.

Закон РБ «О внесении изменений в Кодекс Республики Башкортостан о выборах» принят республиканским парламентом, подписан Президентом Республики Башкортостан М. Г. Рахимовым и официально опубликован в республиканских средствах массовой информации.

.....  
**Анастасия ШЕРСТОБИТОВА.**

■ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

## Аргумент — опыт регионов

Как уже сообщалось в нашей газете, в прошлую пятницу в Доме Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан прошло первое заседание Молодежной общественной палаты при Государственном Собрании — Курултае РБ. За «послесловием» к этому событию мы обратились к заместителю председателя Комитета Госсобрании РБ по труду, социальным вопросам, семье, материнству, детству и охране здоровья Е. А. РОДИНОЙ.

Молодежная парламентаризм с каждым годом становится все более распространенным на территории Российской Федерации и постепенно начинает активно влиять на решения, принимаемые органами государственной власти и органами местного самоуправле-

ния по вопросам, касающимся молодежи и ее объединений.

Молодежные парламентские структуры, действующие сегодня на федеральном, региональном и муниципальных уровнях, оказывают существенную помощь в осуществлении молодежной политики.

Опыт работы молодежных парламентов в 55 регионах показал эффективность деятельности по привлечению молодежи к решению общественно-политических и социально-экономических задач, активному участию в жизни государства.

Молодежная палата создана как консультативный и совещательный орган для внесения предложений в Государственное Собрание — Курултай Республики Башкортостан по законодательному регулированию вопросов, связанных с правами и законными интересами молодежи, а также в целях подготовки рекомендаций по решению проблем молодежи. Она бу-

дет осуществлять свою деятельность на общественных началах.

Основными задачами палаты являются: подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Республики Башкортостан в части, затрагивающей права и интересы молодежи; представление интересов молодежи республики в Молодежной общественной палате при Госсобрании РБ, в Молодежной общественной палате при Государственной Думе РФ, в Совете по взаимодействию Совета Федерации РФ с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации и молодежными общественными объединениями страны (Молодежной парламентской Ассамблеи); разработка рекомендаций по вопросам реализации молодежной политики в Республике Башкортостан; формирование правовой и политической культуры молодежи.

■ ПРОБЕЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

## Кто «съедает» наши деньги?

Проблемы здравоохранения обсуждаются сегодня на государственном уровне. Министр здравоохранения и социального развития РФ Т. Голикова заявила, что главная проблема отрасли — отсутствие продуманной стратегии ее развития. Существующее законодательство не позволяет эффективно организовать финансирование здравоохранения. В частности, не выдерживает никакой критики закон об обязательном медицинском страховании. Этим вопросом озабочены и башкирские парламентарии. Депутат В. Сахаутдинов выступил на очередном заседании Государственного Собрания с предложением издать финансирование больных Фондом обязательного медицинского страхования РБ от посредников. Сегодня он делится своей точкой зрения на данную проблему с читателями «Парламентской трибуны».



В имеющейся системе страхования: гражданин — налогоплательщик — фонд медицинского страхования — больница появились (в основном с подачи М. Зурабова) и хорошо устроились совершенно ненужные посредники — так называемые страховые компании. Башкортостан входил первоначально в число 4 — 5 субъектов России, где эта система не была внедрена. Но центр под видом ликвидации антимонопольного несоответствия, возвращения «строптивших» в единое правовое поле все-таки заставил открыть в Башкортостане страховые компании, которые, получив из фонда медицинского страхования огромные деньги, начали рассчитывать с больными за «пролеченных» больных. Естественно, запах бюджетных денег первыми почувствовали банки. В республике появились банкобщественные компании «Уралсиб», «Югория», «Макс» — детище М. Зурабова.

Таким образом, цепь распределяющих деньги налогоплательщика удлинилась на одно звено. Получилось, что здоровье страхуют дважды: фонд и банк, но от этого никому легче не стало. Несмотря на принимаемые Президентом В. Путиным меры по улучшению здоровья граждан России (нацпроект, ДЛО, родовые сертификаты, поощрение за роды второго ребенка), мы, практические врачи, понимаем, что до совершенства еще очень далеко. Многочисленные очереди за талонами к специалистам, которые ушли на участок, отсутствие и, главное, дороговизна лекарств, недовольные зарплатой врачей высочайшей квалификации, изношенность диагностического оборудования,

машин скорой помощи и прочие проблемы еще имеют место. Все это — результат трехпроцентного финансирования здравоохранения (в США — 16, во Франции — 11, в Швеции — до 12 процентов) за всю историю СССР. А позорящую человеческое достоинство заработную плату врачи имели только в двух странах — Вьетнам и Монголия.

Привычки у нас изобретать велосипед. Большинство развитых стран мира путем проб и ошибок остановились на самом оптимальном, хотя и несовершенном, принципе страхования здоровья — на почке: налогоплательщик — государственная страховая компания — больной. Это — гарантированная государством медицинская помощь. Если же налогоплательщик хочет более качественного и комфортного обслуживания — лечиться у самого опытного врача, лежа в отдельной палате с телевизором, душем и сиделкой, — он платит деньги в фонд добровольного медицинского страхования уже из своего кармана. Осуществляется жесточайший контроль за качеством лечения с привлечением высококвалифицированных, опытных врачей-экспертов, состоящих в штате страховой компании. Именно они выносят вердикт: оштрафовать больницу, привлечь к ответственности нерадивого врача. А страховая компания обязана бесплатно, не реже одного раза в год организовать для своего клиента полное обследование в своей больнице или арендовать в этих целях другие клиники. Наиболее богатой оказывается та компания, у которой никто не боится, но если это все-таки случится — лечит

человека из «своих» средств. То есть на Западе работают по признанному лучшим во всем мире принципу профилактики болезней.

Кого-нибудь из вас, дорогой читатель, приглашали страховые компании на обследование (не считая диспансеризации на 500 рублей, выделенных нацпроектом)? Это, конечно, из области фантастики. Но все же: как они работают сегодня? Любой практикующий врач повторит: фонд медицинского страхования, то есть больничная касса, рассчитывается со страховой компанией, а та качество лечения проверяет силами своих экспертов, которые должны «заслужить» зарплату, в частности, за счет штрафов больницы. Как врач с 45-летним стажем скажу: нет такой истории болезни, к которой нельзя было бы «придраться», потому что, если стараться оформить ее идеально, времени для больных не останется. Видел я такие истории болезни (согласен, что именно так должно быть) в австрийских, немецких клиниках — целые тома! Но... у нас на ставку и хирурги, и терапевту положено «вести» 25 больных, а за границей — не более трех-четырех. То же самое в поликлинике: на разделение-одевание больного, распросы врача о симптомах, измерение давления и температуры, выслушивание и выслушивание, постановку диагноза, выписку рецептов, запись в амбулаторной карте отводится всего 12 минут. Вот и попробуй все сделать идеально...

Всем известно: главная цель любой страховой компании — как можно меньше вернуть людям денег. Страхователи настолько податочными в этом, что если, например, в Омске одну историю болезни «штрафуют» за неправильное оформление на 1000 рублей, то у нас в Башкортостане придумали оригинальную схему: штраф установили в 800 рублей, но потом, связав его с фондом заработной платы, «накидывают» проценты, коэффициент, увеличивающие сумму штрафа в несколько раз. Нет у нас механизмов регулирования штрафов, узаконенных Правительством России.

Конечно, нельзя во всем винить страховые компании: у них свои проблемы — нет долгосрочных обязательств субъектов, которые позволяли бы вкладывать средства на десятилетия: строить больницы и поли-

■ НОВОСТИ

## Исследования по актуальным темам

Секретариатом Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан издан четвертый выпуск Законодательных исследований, подготовленный правовой службой Секретариата.

В сборник включены 12 исследовательских работ по актуальным проблемам правового регулирования, в том числе исследования по таким вопросам, как проблемы реализации законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации права законодательной инициативы в Государственной Думе Российской Федерации, разграничения полномочий в области использования природных ресурсов, развития бюджетного законодательства субъектов Российской Федерации, государственной поддержки многодетных семей, развития института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, правового статуса государственных организаций образования и другие.

Актуальность тем исследований, включенных в настоящий сборник, обусловлена происходящими в республике изменениями политико-правового и социально-экономического характера, проведением реформы местного самоуправления, реформированием государственного устройства, обновлением федерального и республиканского законодательства.

## Юные читатели должны владеть родным языком

Депутат Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан от Южно-Уральского избирательного округа № 36 Гузаль Рамазановна Ситдыкова провела встречу с учащимися Белорецкого педагогического училища.

Как выпускница этого училища она поделилась воспоминаниями о годах учебы, рассказала о своей законотворческой работе и о деятельности Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан. Она призвала молодых избирателей поддержать в день выборов в Государственную Думу Президента Российской Федерации В. В. Путина. Депутат подарила кабинету башкирского языка свои книги и пишущую машинку, на которой печатала тексты будущих книг.

Недавно Гузаль Рамазановна приняла также участие в расширенном заседании редколлегии детского журнала «Акузат», на котором была обсуждена роль детского журнала в воспитании и подрастающего поколения любви к родному языку. Как член редколлегии журнала и детская писательница Гузаль Рамазановна выступила с анализом содержания этого издания. Она предложила в целях пропаганды родного языка ежемесячно проводить в детских дошкольных учреждениях и школах Уфы Дни журнала «Акузат». Г. Р. Ситдыкова подарила участникам заседания свою недавно вышедшую книгу «Доброе семья — доброе племя».

■ ЗАКОН И ЖИЗНЬ

## Домашнее обучение: за и против

Проект Закона РБ «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об образовании» был принят нашими парламентариями в первом чтении в конце сентября этого года. Однако ко второму чтению в нем появилось целых 25 поправок.

Обнаружились и «подводные камни», которые, по мнению некоторых депутатов, могут препятствовать исполнению закона об обязательном образовании на практике. Речь идет о части 4 статьи 17 Закона Республики Башкортостан «Об образовании». В ней говорится о том, что обучающиеся на ступенях начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, имеющие по итогам учебного года академическую задолженность по одному предмету, переводятся в следующий класс условно — с тем, чтобы ликвидировать эту самую задолженность в течение следующего года.

Далее предлагается следующая редакция: «Обучающиеся на ступенях начального общего и основного общего образования, не освоившие образовательной программы учебного года и имеющие академическую задолженность по двум и более предметам или условно переведенные в следующий класс и не ликвидировавшие академической задолженности по одному предмету, по усмотрению родителей (законных представителей) оставляются на повторное обучение, переводятся в классы компенсирующего обучения с меньшим числом обучающихся на одного работника образовательного учреждения или продолжают получать образование в иных формах». Последняя формулировка оставляет за родителями право выбирать между очной формой обучения и другими формами: семейным образованием, самостоятельным обучением и так далее. Именно она вызвала дискуссию между двумя депутатами Госсобрании — Курултае РБ: М. Г. Хамидуллиным и В. Д. Недорезковым. Оба в прошлом ректоры двух крупных государственных вузов: Стерлитамакской педагогической академии и Башкирского государственного аграрного уни-

верситета. Так что проблемы образования они знают изнутри.

— Формулировка «иные формы» обучения приведет к нарушению конституционной нормы об обязательном общем образовании, — высказалась Марс Гильметдинович. — Руководствуясь этим принципом, родители смогут с полным правом забирать своих детей из школы. И мы получим прекрасную почву для роста криминала. Где гарантия, что дома ребенок продолжит обучение? По статистике, уже сейчас почти два миллиона детей (по России в целом) боятся без дела и не получают общего образования.

— Почему подросток должен обязательно оставаться в школе, если не хочет учиться? Он уже неуправляем, — парировал Владимир Дмитриевич. — Будет издеваться над учителями, мешать одноклассникам заниматься...

Как считает М. Г. Хамидуллин, необходимо убрать из текста поправки к статье 4 Закона РБ «Об образовании» словосочетание «или продолжают получать образование в иных формах», оставив лишь выбор между повторным обучением и классами компенсирующего обучения. Между тем текст проекта республиканского закона соответствует федеральному законодательству, так что поправка Хамидуллина войдет в противоречие с федеральными законами. Поэтому, по словам председателя Комитета по образованию, науке, культуре, спорту, туризму и делам молодежи Р. Н. Мирсаева, представляется целесообразным направить законодательную инициативу по внесению соответствующих изменений в Федеральный закон «Об образовании».

— В России сегодня огромное количество беспризорных детей, и эту проблему нужно решать не только людям, занимающимся вопросами образования, но и всем гражданским институтам. Если мы не консолидируем усилия в этой области, то не сможем выгнать цивилизованной страной, не сможем гордиться своей системой образования, как это было всегда, — считает Рафаил Нурьевич Мирсаев.

.....  
**Анастасия ШЕРСТОБИТОВА.**

■ НА ПРИЁМЕ У ДЕПУТАТА

## Обычные дела

Я приехала в общественную приемную депутата Госсобрании — Курултая РБ Д. Н. Купцова за двадцать минут до назначенного времени, однако Дмитрий Николаевич уже принимал первых посетителей. Каждый вторник депутат приходит сюда, в офис Ленинского районного отделения партии «Единая Россия» по улице Карла Маркса, 32, и уходит лишь после того, как последний посетитель закроет дверь. Независимо от того, сколько личного времени отнимет у него люди. Наверное, часов не наблюдают не только счастливые (в жизни Дмитрия Купцова недавно случилось большое горе). Время не считают и те, кто интуитивно понимает: чем больше потратишь его на помощь ближним, тем длиннее и насыщеннее становится жизнь.



Сюда идут с самыми разными проблемами. В основном, конечно, социально-бытовыми: у кого-то в квартире зимой всего 13 градусов, а ЖЭУ палец о палец не хочет ударить, другой идет с семьей на нескольких квадратных метрах в коммунальном аварийном доме, третий недоволен бесконечным потоком машин, проезжающих через двор. Необходимо выслушать каждого, постараться разобраться. Найти способ решить наиболее важный вопрос, а может быть, чему-то научить пришедшего: ведь иногда причина кроется в нас самих. Сам Купцов считает, что одна из главных проблем, с которой приходит посетители, — это отсутствие должного внимания к людским бедам со стороны чиновников.

Многим ли удалось помочь? Купцов этого вопроса не любит:

— Скажешь — многим, прозвучит нескромно, скажешь — никому, себе совет. До сих пор вроде никто не тыкал пальцем, вот, мол, общался и не сделал. 27 лет из моих 44 я работаю. Был дворником, и токарем в студенческие годы, постигалась летать на вертолете в армии, Афганистан стал хорошей школой. Потом оплет работа, работа... Так появился свой небольшой опыт человеческих отношений, который впоследствии пополнился благодаря жизненному и профессиональному опыту моих старших товарищей по работе в Государственном Собрании, людей, являющихся моими помощниками. И сегодня могу сказать: у меня есть все основания спокойно и честно смотреть людям в глаза.

На приеме — мужчина средних лет, недавно освободившийся из мест заключения, где провел 13 лет. Теперь у него проблемы с пропиской. А значит, и с работой. Завоздка в одной-единственной подписи, которую должно поставить некое должностное лицо. Купцов не просто обещает помочь — лично звонит, чтобы узнать, когда принимает нужный чиновник, и берет пойти вместе с бедагой к нему на прием.

Еще одно дело, лежащее в кипе бумаг на столе депутата, — история 20-летнего парня, обвиняемого в экстремизме. Причем, за руку его никто не ловил. Старший товарищ парня по партии, пришедший посоветоваться, считает, что милиция просто нашла «козла отпущения», а нацистские надписи на стене дома сделала дворовая шпана. И хотя дома при обыске у «героя» событий нашли компрометирующую литературу, это может ничего плохого не означать: парень уверяет, что писал научную работу, посвященную проблеме экстремизма.

.....  
**Венер САХАУТДИНОВ,**  
**депутат Госсобрании — Курултая РБ,**  
**доктор медицинских наук,**  
**заслуженный врач РБ, заслуженный**  
**деятель науки РФ и РБ.**

.....  
**Анастасия ШЕРСТОБИТОВА.**

.....  
**Материалы страницы подготовлены редакцией при содействии**  
**пресс-службы Госсобрании — Курултая Республики Башкортостан.**