

■ СОВЕТЫ

Чем живёт парламент мегаполиса

Две ветви городской власти наладили конструктивный диалог

Во многих европейских государствах становление городского самоуправления занимало столетия. У нас не прошло еще и трех лет с момента создания городского округа. Так что сложности, с которыми приходится сталкиваться на этом пути, неизбежны и вполне закономерны. Но согласитесь, сегодня мы переживаем интереснейший исторический этап, когда идет формирование нового менталитета людей.

В Башкортостане многие поставленные задачи успешно выполняются. С помощью Совета по местному самоуправлению при Президенте республики сформулирован вполне ясный вектор работы на ближайшее будущее. Думаю, позитивную роль в становлении местного самоуправления также сыграет то, что с самого начала действия в республике 131-го закона сложились традиции тесного взаимодействия и сотрудничества между органами государственной и муниципальной власти. Так, при утверждении Устава городского округа город Уфы, при назначении мэра столицы, контракт с которым заключался уже дважды, в работе Совета городского округа принимали участие Президент Башкортостана Муртаза Губайдулович Рахимов и другие руководители республики.

В заседаниях Совета и его постоянных комиссий, в депутатских слушаниях регулярно участвуют депутаты высшего законодательного и представительного органа республики — Государственного Собрания — Курултай РБ. Проекты многих документов стратегического характера, таких, например, как определение административных границ городского округа, корректировка генерального плана города, в обязательном порядке проходят всестороннее изучение и согласование в Правительстве республики. Сегодня с уверенностью можно сказать, что в Уфе созданы организационно-правовые основы, необходимые для претворения муниципальной реформы в жизнь.

И все же остается еще много вопросов, решение которых со-

Мегаполис должен развиваться как экономический субъект, наращивать потенциал предприятий, увеличивать зарплату, создавать новые рабочие места. Эти задачи, поставленные в Послании Президента республики 2008 года, входят в число наиболее актуальных в деятельности Совета и администрации нашего городского округа. С 2006 года реализуются 14 целевых программ, которые касаются различных сфер жизни города, определено их финансирование. Вчера была принята еще одна социальная программа — о мерах по улучшению оснащенности лечебно-профилактических учреждений Уфы высокотехнологичным медицинским оборудованием хирургического профиля.

В Уфе выработана собственная модель формирования бюджета. Три года подряд Совету совместно с администрацией города удается утвердить бездефицитный бюджет. Обсуждая основополагающий документ на 2007 год, мы открыли его как «бюджет развития», поскольку в нем предусматривалось увеличение капиталовложений в строительство жилья, дорог, инженерной инфраструктуры, социальных объектов, благоустройство территорий.

На днях Совет провел публичные слушания по итогам исполнения бюджета 2007 года, в которых приняли участие более 300 уфимцев. Выступавшие отметили обоснованность такого распределения городского бюджета, что позволило решить в 2007 году важные для города задачи, и предложили городским властям в дальнейшем работать в том же направлении. Однако для успешного решения этих вопросов необходимо увеличение доходной части местного бюджета, а это невозможно без совершенствования налоговой системы.

Среди многообразных форм работы Совета городского окру-



Ирек НИГМАТУЛЛИН, председатель Совета городского округа город Уфа.

■ ОПЫТ

В городе атомщиков ещё надеются на атом

А пока развивают предпринимательство

Ахи и охи по поводу якобы бедственного положения Агидели довольно субъективны. Не так плохо обстоят дела, как иногда их представляют далекие от проблем этого города люди. Несомненно, если бы у агидельцев было градообразующее предприятие, как это планировалось изначально, с финансами у них было бы лучше, но и сегодня иные населенные пункты могут позавидовать тому, как здесь развиваются инфраструктура, образование, здравоохранение, спорт и культура.

Именно стрессовая ситуация с закрытием строительства БашАЭС и заставила агидельцев искать другие источники пополнения городской казны, а не сидеть на шее республиканского бюджета. Свою положительную роль сыграл и закон о местном самоуправлении. Как говорит глава администрации городского округа город Агидель Валерий Яковлевич Федоров, к переходу на новые условия работы их заранее готовило руководство республики, нацеливая активно формировать свою налогооблагаемую базу. Не стало доходов от налогов на прибыль предприятий — здесь взяли за работу по оплате земельного налога, садово-огородных строений, стали уходить от неэффективно работающей муниципальной собственности, выставляя ее на торги для покупки коммерческими структурами, которые заинтересованы в создании новых рабочих мест и получении прибыли.

Жизнь заставила думать, и еще в начале 90-х здесь повернулся лицом к развитию малого предпринимательства.

Сегодня, анализируя социально-экономическое положение города, можно говорить о его достаточной стабильности, что очень важно в период становления системы местного самоуправления. Бюджет неплохо формируется. Сохранились и межбюджетные трансферты, республика исправно выполняет свои обязательства, но и собственные средства поступают в запланированном объеме. При этом 63,5 процента от общего объема собственных доходов бюджета городского округа приходится на долю малого предпринимательства, тогда как в целом по республике этот показатель составляет 12,6 процента.

Сегодня малым бизнесом в Агидели заняты 2500 человек, или 22,8 процента экономически активного населения города. Ими производится 92,1 процента от общего объема товаров и услуг. Наиболее прибыльно работают малые предприятия торговли и общественного питания, строительства и промышленности, деревообработки. В 2007 году малым бизнесом произведено продукции на 1 млрд. 479 млн. руб. Предприниматели ориентируются на потребности местного

рынка, объем и особенности локального спроса. Одним из положительных факторов в развитии малого бизнеса является широкое распространение вторичной занятости, что позволяет населению наряду с основной работой иметь еще и дополнительный источник дохода.

В последние два-три года частные инвесторы все активнее внедряются в систему жилищно-коммунального хозяйства. Это предприятия «Теплоист», «Башагидельремстрой», «Сигнал», «Агидельдосревис». Например, с помощью ООО «Теплоист» жилищный фонд города более чем на 90 процентов оснащен водосчетчиками, а бюджетные организации полностью оборудованы приборами учета не только воды, но и тепла. Частные ремонтно-строительные структуры успешно освоили новые технологии ремонта кровли и фасадов зданий с применением современных матери-

алов.

Запас прочности, набранный малым бизнесом в период действия зоны экономического благоприятствования «Агидель» обеспечивает его экономическую стабильность. Президент Башкортостана М. Г. Рахимов не раз отмечал, что Агидель вошла в число наиболее перспективных в плане экономического развития центров республики. По его словам, малые и средние города являются важными центрами роста для близлежащих территорий. Уже неоднократно говорилось о диверсификации их экономики. Результаты развития города Агидели показывают, как следует решать эти вопросы.

В Агидели делается все необходимое, чтобы не уронить статус одного из самых красивых и благоустроенных городов республики, сохраняя и увеличивая его инвестиционную привлекательность, в том числе для частных структур. Администрация городского округа готова и впредь действовать в привлечении инвестиций на предприятия, занимающиеся приоритетными видами деятельности. Здесь понимают, что только сообща с инициативными, грамотными, дальновидными предпринимателями можно решить большинство жизненно важных для города вопросов.

Валентина ТИНЕНЕВА, г. Агидель.

Почему, не протягивая руки, район не протянул ноги

Окончание. Начало на 1-й стр.

Но главное мы сделали: определили хозяина земли. Муниципалитет на все площади оформил право муниципальной собственности. Ведь налоги могут платить только собственники участков. А чтобы увеличивался земельный налог, надо, чтобы собственником стало еще больше. Поэтому мы занимаемся и продажей земель. Ведь с бесхозных площадей не взимается даже аренда плата, а мы от такой реализации выруем хорошие деньги. И в последующем, кстати, такая земля начнет приносить доход, потому что у нее есть хозяин. Кстати, право собственности мы оформляем на все наше имущество — не только муниципальное, но и имущество граждан: как только оно вносится в реестр, автоматически начинают поступать налоги.

Часто нас спрашивают: как мы привлекаем инвесторов? Оказываем им всяческую помощь. Во-первых, имуществом — отдаем, например, пять тысяч коров, находящихся в муниципальной собственности, в доверительное управление. Новые хозяева создают свои предприятия в наших селах, а это дополнительные рабочие места. Развивая свой бизнес благодаря нашему имуществу, они платят арендную плату. Землю тоже отдаем в аренду. Оказываем и материальную помощь: помогаем с покупкой сельхозтехники — дотируем 50 процентов стоимости тракторов за счет нашего бюджета. Таким образом стимулируем работу предпринимателя на нашей же земле.

— Сколько налогов вы отчисляете сейчас в федеральный и региональный бюджеты и сколько остается на муниципальном уровне?

— До принятия 131-го федерального закона мы собирали 64 миллиона рублей налога на прибыль, и сто процентов оставалось у нас. После того как этот налог забрали, налоговики на нашей территории собрали в 2006 году всего 19 процентов от той суммы, а в 2007-м — 14. Сегодня из всех налогов, собираемых на нашей территории, остается 12 процентов. Остальное распределяют между собой региональный и федеральный бюджеты. Три года назад эта цифра составляла 20, а в 90-х годах — 48 процентов.

Скажу прямо: налоговое законодательство создано для унитарных интересов высших уровней власти, но никак не для местного самоуправления. Москвичи законы пишут для себя, а испытывают на нас. Им там денег не хватает, вот они и хотят извлечь их побольше из муниципалитетов, забрав от села большее количество налогов. Нужно менять налоговую политику, исправлять упущения федерального законодательства. Неприятности и недочеты федерального закона компенсируются во многом достижениями нашей республики: на местах строятся школы, дороги, на селе повышается авторитет органов местного самоуправления, а Москва отчитывается нашими успехами.

— Как складываются взаимоотношения муниципального района и входящих в его состав сельских поселений?

— Взаимоотношения сельских поселений и района определяются федеральным и республиканским законодательством, а также подзаконными нормативными правовыми актами, которые мы принимаем на уровне нашего совета. Суть их сводится к тому, как нам совместно научиться управлять вузом полномочий, определенных федеральным законом. Например, возьмем вопросы землеустройства: есть земли, которые находятся в собственности сельских поселений, а есть принадлежащие району. Они граничат друг с другом, один и тот же пользователь может пользоваться и той, и другой землей, и приходится делить арендную плату.

Если взять отношения сельских поселений, то район живет больше за счет тех, что расположены ближе к Уфе. Они в свою очередь кормят другие, более отдаленные. А завтра ситуация может поменяться в зависимости от того, какие и куда придут инвесторы. Подобные вопросы нужно регулировать. И муниципальный район в этом плане является арбитром, хотя каждое сельское поселение — это самостоятельная самоуправляемая единица.

— Рискнет Сальманов, как строится ваш рабочий день, стало ли сложнее управлять вверенной вам территорией?

— Искусство самоуправления заключается в том, чтобы непрогнозируемых моментов было как можно меньше. Система местного самоуправления должна быть отрегулирована так, чтобы не возникало никаких катаклизмов в жизни населения. Моя работа с утра до ночи заключается в том, чтобы за всем этим смотреть и выстраивать такую систему подчинения, чтобы сотрудники администрации больше работали, а я — меньше (смеется). А вообще, сейчас наблюдается такой ажиотаж вокруг всей этой реформы. Хотя на самом деле никакой революции в 2009 году не произойдет: как работали, так и будем работать. Ведь те, кто поролил федеральный закон о местном самоуправлении в седьмом его виде, исходили из западной модели политического устройства. Поэтому становление местного самоуправления в России проходит ускоренными темпами и не без серьезных издержек. Другим субъектам, кстати, пришлось еще сложнее. А Башкортостан с самого начала был наиболее подготовленным к реформе, сразу же подхватил, выживая за счет собственных ресурсов. И новшества, вносимых 131-м законом со следующего года, республика просто не заметит.

Беседу вела Анастасия ШЕРСТОБИТОВА.

«Несерьёзных» вопросов не бывает

26 заседаний проведено Советом муниципального района Туймазинский район после вступления в силу Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». На этих заседаниях, помимо прочего, было принято 77 нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы жизнедеятельности и жизнеобеспечения населения. Решения Совета касались организации пассажирских перевозок и борьбы с наркоманией, улучшения образовательного процесса и организации досуга, развития животноводства и совершенствования сферы здравоохранения. Председатель Совета муниципального района Туймазинский район Ильяс Сагитович САНИЕВ:

Понятно, очень сложно принять федеральный закон или разработать национальный проект, который одинаково бы удовлетворял запросы всех жителей России. Поэтому на уровне городов и районов в рамках федерального законодательства и нацпроектов принимаются различные специализированные программы. К примеру, в нынешнем году у нас была принята целевая программа развития системы дополнительного образования детей на 2008 — 2012 годы, призванная расширить возможности для творческого развития туймазинских детей и подростков, обеспечить их занятость во внеурочное время, формировать здоровый образ жизни и укреплять здоровье. Работа в данном направлении ведется серьезная: в районе насчитывается около 600 объединений, которые посещают более 11 тысяч молодых туймазинцев.

Только за последние годы был построен новый бассейн и отремонтирован концертный зал во Дворце детского (юношеского) творчества; приобретается спортивный инвентарь для Детско-юношеской спортивной школы, Центра детского оздоровительно-образовательного туризма, Дома детского и юношеского технического творчества «Юный техник» (с. Серафимовский), концертные костюмы для ДД(Ю)Т и Дома пионеров и школьников (с. Кандры).

Другой пример — дальнейшее развитие животноводства в районе. В рамках про-

граммы, принятой депутатами Совета, к 2010 году планируется увеличить объем валовой продукции животноводства (в сравнении с показателями 2006 года) на 67 процентов, поголовья КРС — на 18 процентов. Кроме этого, удельный вес племенного скота в общем маточном поголовье планируется увеличить на 13,3 процента. Предполагается объем инвестиций в 2010 году в отрасль АПК района (без учета фермеров) составит свыше 929 миллионов рублей. Благодаря реализации программы растет и вопрос привлечения кадров в данную сферу, обеспечения их жильем.

Из местного бюджета выделяются средства на софинансирование строительства домов, построенных для специалистов в сельской местности по федеральным и республиканским программам. Так, в прошлом году на эти цели из местного бюджета было выделено 500 тысяч рублей. Для достижения поставленной цели соответствующим службам нашего района предстоит провести большую работу, направленную, в том числе, на ускорение темпов социального развития села и применение новых технологий. И таких примеров деятельности Совета можно привести немало.

В нынешнем году на заседаниях Совета планируется рассмотреть вопросы, касающиеся развития предпринимательства в районе, военно-патриотического воспитания туймазинской молодежи, обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов, вакцинации населения, снижения рисков и смяг-

чения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

— Благие пожелания улучшить жизнь туймазинцев не приводят к тому, что принятые решения вступают в противоречия с Конституцией, федеральными и республиканскими законами?

— Одним из органов, контролирующих соблюдение законодательства и соответствие местных нормативных актов федеральным, была и остается прокуратура. Она жестко отслеживает все принятые нами решения. Впрочем, уже на стадии разработки того или иного нормативного правового акта в обязательном порядке проводится его юридическая экспертиза.

— Большинство решений Совета влечет за собой реальные подвижки в тех или иных сферах жизнедеятельности, а значит, требует финансовых расходов.

— Не обеспокоены финансовыми ресурсами программы Советом не принимаются. Их реализация осуществляется за счет средств местного бюджета.

По линии социальной защиты населения федеральное законодательство предусматривает определенные льготы и выплаты малоимущим. Дополнительные льготы для данной категории граждан заложены и в республиканском законодательстве. Кроме этого, ежегодным решением Совета муниципального района принимаются дополнительные меры социальной поддержки за счет средств местного бюджета, которые включают в себя предоставление 50-процентной скидки на Zubопротезирование и абонентскую плату за услуги связи некоторым малоимущим категориям граждан. Так что мы не делим вопросы на «серьезные» и «незначительные» — каждое решение так или иначе затрагивает интересы туймазинцев, и в конечном счете, отражается на их дальнейшей жизнедеятельности и благополучии.

Алексей ШИЛЬНИКОВ.

г. Туймазы.

Формула проста: только эффективная экономика может обеспечить достойный уровень жизни.

— говорит глава администрации Учалинского района Алим Салихов. — В последние годы мы, как никогда ранее, активно работаем над привлечением в регион инвестиций. Учалинский известково-цементный комбинат по размерам вложений иностранного капитала будет крупнейшим не только в республике, но и в России. Дополнительно открыли новое предприятие «Акташ» по переработке гранита. Немаю и других проектов. Для чего это делается? Мы серьезно думаем о том, чтобы жизнь учалинцев после 1 января 2009 года не претерпела изменений в худшую сторону и для решения социальных вопросов выделяется средств так же много, как и сегодня. Из общего объема собственных доходов бюджета района в 2007 году составили 72,6 процента. По сравнению со многими районами результат очень хороший. Но мы не должны останавливаться на достигнутом. Напротив, нужно научиться зарабатывать и полностью жить на свои заработанные средства. И мы это сможем.

Алим Салихов, экономист по специальности, прошел путь от простого колхозного бухгалтера до главы администрации крупного и развитого района и деньги считать умеет. Поэтому не устает разъяснять: решение тех же социальных задач не под силу только бюджету администрации. Вот почему в Учалю к ним привлекают практики все субъекты экономики района. Это очень сложно. Хозяева многих предприятий находятся в Москве или других крупных городах и зачастую их интересует только прибыльность, которую дает собственность. Но при настойчивости и грамотном обосновании конкретных предложений до них можно донести мысль: Учалы — не колония, откуда можно грести природные богатства и нарочно забыть об уровне жизни местного населения, обустроенности территории, на которой развивается бизнес.

— Речь не только о материальной поддержке тех или иных общественно значимых проектов, — отмечает глава. — Мы, например, добились, чтобы на каждом предпри-

Спешите делать добро

Промышленные предприятия Учалов — социальные партнёры местной власти

Уровень жизни в Учалах — один из самых высоких в республике. Средняя зарплата по городу — 14243 рубля, по району — 12533 рубля, вклады физических лиц в банках — 776 млн. рублей, количество только легковых автомобилей — 14302 на 77 тысяч человек населения. Местная экономика имеет ярко выраженную гуманитарную направленность. С каждым годом увеличиваются расходы на социальную сферу — в прошлом году туда направлено 84,3 процента расходной части местного бюджета.



Разительные перемены произошли на сельхозпредприятии «Байрамгуловский» после того, как его взял под опеку Учалинский горно-обогатительный комбинат. Теперь здесь внедряются современные технологии, приносящие ощутимую отдачу. Вместе с изменившимся обликом рабочих мест изменилось и отношение байрамгуловцев к делу: растут надол, повышается отдача полей. И это прямо отражается на их зарплате.

яти, где количество работников превышает сто человек, у руководителя был заместитель, который отвечает только за социальные вопросы. Работа с молодежью (тут и освоение многочисленных программ РФ и РБ по поддержке молодых семей, и профилактика преступности, и просто воспитание), организация досуга и полноценного восстановления сил работников, моральная стимуляция высокопроизводительного труда — эти и многие другие задачи возложены на новые должностные лица. Не думаю, что затраты на их содержание ухудшат рентабельность производства. Наоборот! Уверен, достаточная мотивация работников к труду в скором будущем станет основным фактором успешности любого бизнеса. И как следствие — улучшение наполняемости казны муниципальных образований. Также мы заключаем договоры социального партнерства с местными акционерными предприятиями, чтобы они не были «государством в государстве», а принимали деятельное участие в жизни района.

«Кровля», Сангальский диоритовый карьер, Башкирская золотодобывающая компания и другие предприятия — все занимается решением социальных вопросов. Но примером для всех выступает ОАО «Учалинский горно-обогатительный комбинат», который является градообразующим предприятием. Учалинский ГОК во главе с его бессменным руководителем Ильясом Абрахамовым сегодня формирует большую часть бюджета города и района. Практически ни одно мероприятие не проходит без финансовой поддержки горняков. Чтобы убедиться в этом, достаточно взглянуть на документ с указанием, куда и сколько было выделено и израсходовано средств УГОКа в благотворительных

целях в 2007 году: «география» тут очень большая. Для примера можно привести лишь одну цифру: только коллективам культуры (ансамбль «Кристалл», хору ветеранов войны и труда, ансамблю кураистов) в прошлом году направлено 10020 тыс. рублей. Строительством культовых храмов традиционных конфессий (мечети в Учалах, Свято-Пантелеимоновской церкви, Макалая-мечети, храма Иконы Иверской Божьей Матери), развитие спорта в регионе, финансовая поддержка администраций районов, где развернута деятельность предприятия, помощь ветеранам войны и труда, шефская помощь школам, содержание детского дома, материальная помощь студентам БГУ... На средства комбината реконструируется стадион «Горняк», будет строиться грандиозный Ледовый дворец, совместно с администрацией района УГОК ведет строительство современного физкультурно-оздоровительного центра...

— Ни одно предприятие не помогает городу так, как горно-обогатительный комбинат, — отмечает заместитель главы администрации Учалинского района по социальным вопросам Хабир Мустафин. — Только в рамках акции «Спешите делать добро» оно выделяет 700 тысяч рублей.

Некоторые могут сказать: мол, легко образцово-показательному предприятию с миллиардными оборотами быть добреньким, а мы здесь сами еле сводим концы с концами. А может, причина в другом? Вспомним одну из давно проверенных заповедей: не осудит ерзика дающего! Как раз у умных и щедрых учалинцев она и не осуждается — здесь умеют думать о будущем.

Аниса ЯНБАЕВА, Учалинский район.