

Укрепление доверия общества к власти — залог успешного развития

ТЕМА ДНЯ

Обсуждаем Послание президента РБ

Константин ТОЛКАЧЁВ, председатель Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан:

— В Послании Государственному Собранию — Курултаю РБ президент республики Рустэм Хамитов четко обозначил вопросы, которые требуют незамедлительного решения. Все они очень понятны. Это работа, зарплата, жилье, рождаемость, инвестиции, льготы малообеспеченным, забота о детях и стариках...

Каждый, кто имеет рычаги влияния в республике, по мере сил и способностей должен приложить все усилия, чтобы помочь решить эти задачи. В Госсобрании такая работа проводится регулярно. В этом мы и видим основное предназначение парламента.

Президент, к примеру, упомянул, что вместо более чем двух десятков законов, регламентирующих инвестиционную деятельность в республике, в скором времени будут работать только пять. Надо упростить правила игры, чтобы человек, желающий вложить средства в республику, четко их понимал. Один из упомянутых пяти законопроектов — «Об участии Республики Башкортостан в государственно-частном партнерстве» — сегодня вынесен на общественное обсуждение. Текст его можно посмотреть на сайте Госсобрания, а замечания и предложения высказывать у меня в блоге kbtolkachov.livejournal.com.

Еще один из законопроектов, упомянутых президентом, сегодня был принят во втором чтении. В Закон «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан» мы внесли изменения, благодаря которым организации, строящие социальное жилье, смогут получать землю бесплатно, соответственно должна снизиться и себестоимость.

Ключевым же моментом Послания я считаю озвученный тезис: «Власть для народа». Президент призвал чиновников внимательнее прислушиваться к людям, а населению — быть инициативнее.

В целом, я считаю, Послание президента — это выверенный политико-правовой документ, ориентирующий все наше общество на дальнейшее совершенствование социально-экономических и духовно-нравственных отношений в республике.

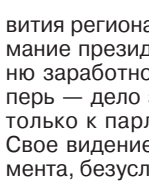
Лилия ГУМЕРОВА, заместитель председателя Государственного Собрания — Курултая Республики Башкортостан:

— Послание президента Башкортостана очень живое, и главная его мысль — об эффективности государственного управления. Четко обозначена мысль: чтобы в обществе была социальная справедливость, прежде всего нужны механизмы эффективного государственного управления, которое заключается и в грамотном распределении денежных средств, и в регулировании финансовых потоков. Практически по всем сферам деятельности Рустэм Хамитов дал конкретные направления работы. Особенно меня радует, что были четко обозначены вопросы, касающиеся защиты детства. Это и обеспечение жильем детей-сирот, и программы постинтернатного сопровождения, строительство новых и реконструкция старых дошкольных учреждений. Отдельно затронуты проблемы социально незащищенных категорий населения: пенсионеры, люди с ограниченными возможностями. Предлагаются и механизмы их решения. Думаю, что на основании этого программного документа будут приняты и новые законы. Все это позволит прийти к осознанию того, что наше общество действительно должно стать справедливым.

Асгат ГУМЕРОВ, председатель Общественной палаты Республики Башкортостан:

— Практика обращений президента Башкортостана с ежегодным Посланием к Государственному Собранию — Курултаю республики насчитывает уже полтора десятилетия. Сегодня Рустэм Хамитов поддержал эту серьезную традицию. В докладе нашли отражение основные итоги политического, социального, общественного развития Башкортостана, дается характеристика нашему нынешнему состоянию, а также намечены пути дальнейшего развития региона по разным направлениям. Важно то, что особое внимание президент республики уделил социальным вопросам: уровню заработной платы, безработице, обеспеченности жильем. Теперь — дело за исполнителями. Но это выступление обращено не только к парламенту, но и ко всему населению Башкортостана. Свое видение механизмов реализации этого программного документа, безусловно, есть и у Общественной палаты РБ.

Подготовила
Алия ГАРИПОВА.



В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РБ

Утверждена инновационная программа республики

Правительством Башкортостана утверждена Долгосрочная целевая инновационная программа Республики Башкортостан на 2011 — 2015 годы. Соответствующее постановление правительства Республики Башкортостан № 55 подписал Рустэм Хамитов 10 марта 2011 года.

В результате реализации программы к 2015 году ожидается:

- рост объема инновационной продукции до 90,0 млрд рублей (с 54 млрд на начало 2010 года);
- рост объема затрат на технологические инновации до 26,0 млрд рублей (в 2010 году затраты на инновации составили 15,7 млрд рублей, из них 92,7 процента приходится на технологические инновации);
- рост количества инновационно активных предприятий до 350 единиц (со 183, имеющихся сейчас);
- рост количества созданных объектов инновационной инфраструктуры до 210 единиц.

Основными ориентирами Программы определены постепенный отказ от сырьевой зависимости, переориентация производства на выпуск инновационной продукции, поддержка научных и учебных учреждений, развитие инфраструктуры (в т. ч. индустриальных парков).

Предполагаемый объем финансирования программы из бюджета Республики Башкортостан составляет 489,25 млн рублей, большая часть которых будет выделяться на функциональную поддержку развития инновационной деятельности и поддержку приоритетных направлений инновационной деятельности и кластерных инициатив в Республике Башкортостан.

Кроме того, к финансированию программы будут привлекаться средства федерального и муниципальных бюджетов, внебюджетные источники.

Привлечение внебюджетных источников финансирования предполагается осуществлять на основе организации конкурсов на реализацию мероприятий программы на условиях софинансирования, что позволит дополнительно привлечь более 1 млрд рублей.

Государственным заказчиком и одним из основных разработчиков программы является Министерство промышленности и инновационной политики Республики Башкортостан.

Выделяется три основных направления деятельности: функциональная поддержка развития инновационной деятельности; поддержка приоритетных направлений инновационной деятельности и кластерных инициатив в Республике Башкортостан; территориальное развитие инноваций.

Михаил СЫТИН.

Комиссия в новом составе

Постановлением правительства Республики Башкортостан от 15 марта № 63 утверждён состав Комиссии при правительстве Республики Башкортостан по реализации Закона Республики Башкортостан «О языках народов Республики Башкортостан».

В ближайшее время новый состав комиссии под председательством заместителя премьер-министра правительства РБ — руководителя Аппарата правительства РБ Илшата Тажитдинова проведет очередное заседание.

Комиссия была создана в соответствии с Законом Республики Башкортостан «О языках народов Республики Башкортостан» в 1999 году. В положении о Комиссии основными задачами определены участие в разработке и выполнении программ по реализации закона о языках, разработка проектов документов, регулирующих статусы языков.

В рамках комиссии министерства и ведомств, научные учреждения республики вырабатывают рекомендации и предложения, касающиеся применения норм языков народов, проживающих в Башкортостане, и оптимальных методов обучения родным языкам.

Комиссия также координирует деятельность городских и районных комиссий и имеет право привлекать к своей работе соответствующих специалистов, работников органов государственной власти и представителей общественных организаций.

Пресс-служба правительства Республики Башкортостан.



В перерыве обсуждение продолжалось.

1-я стр.

В республике до сих пор нет критериев эффективности использования бюджетных средств в экономических проектах. Деньги сплошь и рядом вращаются, не принося какой-либо значимой отдачи. Хрестоматийный пример — миллиарды рублей, вложенные в Башкирскую венчурную компанию и Региональный фонд. В этих структурах мы уже потеряли миллионы рублей.

Большинство государственных унитарных предприятий, об этом мы тоже говорили, предоставлены сами себе, не принося существенных доходов своему собственнику — государству.

Очевидно, что проблем с учетом, контролем и эффективностью использования имущества и бюджетных средств — много. Свести государственное управление в такой ситуации к простой раздаче денег в высшей степени неразумно.

Правительство надо уходить от «затратного» принципа решения проблем. Мы привыкли, что если есть проблема, то главное — это тот объем средств, который на ее решение можно израсходовать. Обсуждение начинается с цифры. Но ведь главное — это не она, не цифра. Главное — то, насколько эффективно существующие управленческие механизмы позволяют эти средства использовать. Решать проблему деньгами в условиях неоптимального регулирования — это все равно что тушить пожар бензином. Чем больше вливания — тем дальше от конечной цели. Изменить ситуацию мы можем только системными изменениями в управлении.

Только так, например, можно решить проблему неэффективных расходов, которые процветают в сфере госзакупок. До недавнего времени более 60 процентов этих закупок осуществлялись с нарушениями. Зачастую без проведения торгов.

Правительство изменило сам механизм работы этого института. Сегодня госзакупки централизованы. Для этого создан республиканский госкомитет, который осуществляет размещение госзаказа от лица всех республиканских госучреждений. Экономия бюджетных средств за несколько месяцев работы ведомства уже составила около 20 процентов.

Вот еще один пример. До последнего времени Республиканская адресная инвестиционная программа принималась в начале года в размере не более 3 — 4 млрд рублей, а затем неоднократно пересматривалась в сторону увеличения. Из инструмента долгосрочного планирования адресная инвестиционная программа превратилась в способ оперативного затягивания бюджетных дыр.

Правительство изменило механизм работы программы. В РАИП этого года сразу заложена беспрецедентно большая сумма — 11 млрд рублей. Тем самым идее возврата первоначальный смысл: ресурсы программы будут расходоваться в соответствии с долгосрочными планами, а не на основе оперативных дыр.

Планирование должно стать главным механизмом осуществления нашей экономической политики. Когда управленческие решения основаны на долгосрочных планах, они не эмоциональны, более объективны и, соответственно, эффективны. Потому что планы публичны и подвержены всестороннему анализу. И всегда мотивированы на конечный результат.

Такая мотивированность, кстати, — это еще и серьезный удар по коррупции, и эта мотивированность значительно затрудняет возможность принятия «заинтересованных» решений.

Необходимо отметить важный момент. Любое планирование предполагает оценку эффективности исполнения плана. Оценка должна быть основана на объективных, четко сформулированных, понятных показателях. В республике для каждого министерства и ведомства такие ключевые показатели эффективности уже разработаны, или целевые показатели работы министерств. Уверен, что благодаря этому результативность работы правительства в целом возрастет, а планы будут реализованы.

Коллеги! Ясно, что республиканский механизм управления экономикой нуждается в модернизации. Особенно в той его

части, что определяет правила поведения для инвестора.

Инвестиционную деятельность в Башкортостане регулирует сегодня 26 нормативных актов. Эти документы рождались в разное время, преследовали разные цели и давно не корректировались. Зачастую они не стыкуются между собой и даже противоречат друг другу. Такая путаница — отличная среда для коррупции и именно поэтому для большинства инвесторов неприемлема.

Правительство республики приняло решение упростить и упорядочить эти механизмы. 26 законов будут заменены на 5. Из государственных норм будет создана стройная и понятная структура.

В конце прошлого года один из этих законов — «Об инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений» — был принят. Это — первая ласточка, остальные появятся в ближайшее время. Имею в виду проект закона Республики Башкортостан «О льготах», который четко и внятно описывает, кто и на какие льготы может рассчитывать. Затем — законопроект «О государственно-частном партнерстве».

Прошу, уважаемые депутатский корпус, отнестись к этим инициативам со всей серьезностью. Эти законы крайне важны для улучшения инвестиционной среды в Башкортостане.

Для того чтобы облегчить инвесторам взаимодействие с государственными структурами, в республике создана «Корпорация развития». Опыт других регионов показывает, что это — реально работающий инструмент, способный значительно облегчить жизнь бизнесменам.

Я уделяю этим вопросам такое пристальное внимание, потому что за инвестиции в стране, да и шире — в мире — идет очень острая, напряженная борьба. Конкуренты не прощают ошибок. Если мы не создадим условий — их создадут в другом месте. Центры прибыли тогда окажутся за пределами Башкортостана. Наша задача — задача правительства, депутатов, бизнеса — добиться, чтобы новые производства, крупные промышленные кластеры появлялись именно в нашей республике. Для этого и необходим максимальный благоприятный инвестиционный климат. Только если инвесторы поверят нам, мы можем рассчитывать на реиндустриализацию республиканской экономики. На создание высокооплачиваемых рабочих мест и рост бюджетных доходов.

Потенциал у нашей экономики огромный. Как я уже говорил, по итогам прошлого года намечился рост объема иностранных инвестиций. Он безусловно продолжится. В республику обязательно придут крупные инвесторы. Инвестиционный пакет ближайших нескольких лет, по которому уже проведены первые переговоры, можно оценить в многие десятки миллиардов рублей.

Это что касается крупных промышленных корпораций. Существенная часть экономического успеха, однако, завязана на и малый бизнес. Его развитие — тоже безусловный приоритет. Считаю, что нам пора уходить от пустых заклинаний на эту тему и сформировать реально функционирующий механизм его поддержки.

Эта работа уже ведется. Ее цель — изменить систему выделения государственных средств для поддержки малого предпринимательства. Сейчас их получает не тот, кто реально работает, а тот, кто сделал получение госпомощи своей, так сказать, «профессией». Эта помощь «псевдобизнесменам» является крайне неэффективным способом расходования средств налогоплательщика. Лучше уж вообще не помогать, чем помогать так, как это делается сегодня.

Рассчитываю, что само предпринимательское сообщество мобилизуется и внесет предложения по изменению этой ситуации. Пока предприниматели разобщены и безынициативны. Каждый из них избрал стратегию индивидуального выживания и членство в различных ассоциациях рассматривает как формальность. Если бизнес не перейдет к стратегии коллективного действия, к попытке изменить ситуацию в целом, то вряд ли что-нибудь поменяется в лучшую сторону.

С большими сложностями бизнес — и особенно малый бизнес — сталкивается в глубинке.

Муниципальные власти пока еще редко рассматривают его в качестве союзника, которого надо поддерживать. Это неправильно. Ведь очевидно, что если в каком-либо муниципалитете не будет бизнеса, если он не будет платить налоги и создавать рабочие места, то район или город так и останется в бедности.

В соответствии с моим поручением главы муниципальных образований сейчас прорабатывают механизмы уменьшения зависимости своих бюджетов от бюджета республики. Они не делают это в одиночку. Бизнес здесь для них — единственный и главный надежный союзник.

В республике уже запущен процесс перераспределения в пользу муниципалитетов налога на доходы физлиц, единого налога на вмененный доход, единого сельскохозяйственного налога и доходов в виде патента. Кроме того, правительство Башкортостана работает над вопросом передачи на местный уровень налога, взимаемого по упрощенной системе.

Вот еще источник пополнения муниципальных бюджетов. В самих муниципалитетах, а не в бюджете республики. Местные власти должны помогать предпринимателям встать на ноги, и в результате бюджеты получат дополнительные доходы в виде налоговых платежей.

Мы и в дальнейшем будем вести работу над тем, чтобы значительная часть налогов, взимаемых с малого бизнеса, оставалась в местных бюджетах.

Как видите, защите прав предпринимательского сообщества правительство республики уделяет самое пристальное внимание. Но к правому, как известно, прилагаются и обязанности. Хотел бы сказать несколько слов и о них.

Выше я уже упоминал, что уровень зарплат в республиканской экономике очень низок. Работодатель решает, сколько платить работнику, исходя из ситуации на рынке. С формальной точки зрения он прав. Но кроме формальной стороны дела есть еще и исторические традиции. Одной из традиций нашего общества является стремление к равенству, к справедливости. И наших граждан, безусловно, возмущает постоянно растущая и превышающая среднюю по России разницу в доходах руководства предприятий и рядовых работников.

Я считаю, что каждый предприниматель, крупный или малый, который имеет возможность, должен повышать зарплату своим сотрудникам, не дожидаясь пока это сделает кто-то другой. Долгосрочные выгоды от подобных действий очевидны. Социальная стабильность существует только в том обществе, где большинство граждан довольны существующей ситуацией. Люди же, получающие маленькие зарплаты, довольными быть не могут. И сохранить стабильность в такой ситуации весьма проблематично.

Бизнес-сообщество часто жалуется на давление бюрократии. Уверен, что только лояльность общества к бизнесу может стать лучшей защитой от подобного давления. Потому что тогда все общественные силы — и партии, и профсоюзы, и СМИ — будут на стороне бизнеса.

Понято, что не в каждой отрасли можно просто взять и с завтрашнего дня повысить зарплаты. Немалое число предприятий у нас работает на грани рентабельности. Тем не менее работу по повышению заработной платы надо усиливать.

Коллеги! Одной из важнейших проблем, которые необходимо решить, чтобы гарантировать республике перспективы долгосрочного устойчивого развития, — это увеличение эффективности сельского хозяйства. Мировые цены на продовольствие постоянно растут. Зависимость от внешних рынков в этом вопросе — серьезный ограничитель нашей конкурентоспособности. Кроме того, не будем забывать, что на селе живет около 40 процентов населения Башкортостана.

Работа здесь предстоит комплексная. Пока скажу о самых очевидных



Момент голосования.

проблемах и шагах, которые необходимо предпринять в первую очередь.

Сегодня только 10 — 15 процентов основных фондов сельхозпредприятий надлежащим образом зарегистрированы и оформлены в собственность. Лишь эти 10 — 15 процентов включены в рыночный оборот. Остальные 85 процентов не задействованы.

При этом инвесторов, готовых вкладываться в наши сельхозпредприятия, немало. За последние полгода с ними проведено множество переговоров. Все, что нужно для начала работы, — это надлежащее оформление на объектах права собственности. Муниципалитетам и правительству республики надо активизировать эту работу.

Дальше. Как известно, большую часть сельскохозяйственной продукции жители села производят в своих личных подсобных хозяйствах. Структур, объединяющих таких мелких сельхозпроизводителей в единое целое, практически не существует или их мало. Необходимо начать движение в этом направлении. Муниципалитеты должны либо создавать такие предприятия, либо помогать созданию предприятий, которые будут закупать у сельчан излишки продуктов и поставлять их переработчикам.

Выиграют от этого все. Крестьяне будут зарабатывать «живые» деньги, муниципалитеты получат прибыльные предприятия, переработчики — гарантированные поставки молока, мяса, овощей, яиц. Республика же в целом получит рост сельхозпроизводства.

Работая в этом направлении, необходимо нам разобраться с потребкооперацией. Вернее, с тем, что от нее осталось. Здесь тоже достаточно большой объем работы.

Уважаемые коллеги!

Одна из долгосрочных задач власти, правительства республики — обеспечение демографического роста. Первые успехи здесь есть: количество родившихся второй год подряд превышает количество умерших. Боюсь, однако, что системно решить проблему теми мерами, которые пока предпринимаются, не получится.

«Узкое горлышко» здесь — ситуация в жилищном строительстве. Напомним, что Башкортостан занимает 56-е место среди регионов страны по обеспеченности людей жильем. И очевидно, что если людям негде жить, то вряд ли республике удастся радикально изменить показатели рождаемости.

К сожалению, нынешняя ситуация в строительной отрасли не радует. По итогам 2010 года падение объемов жилищного строительства составило почти 15 процентов. И в первую очередь из-за ситуации с земельными участками.

Их предоставление строителям практически прекратилось. Земли в республике достаточно, и мы не имеем права оставлять застройщика без дела, а людей — без жилья. Проблему надо решать немедленно. Правительство разработало предложения по изменению земельного законодательства. Они предусматривают серьезные льготы при выделении участков под строительство жилья эконом-класса. Знаю, что в Госсобрании — Курултае Республики Башкортостан уже внесен ряд предложений и поправок к этому законопроекту. Прошу депутатов обсудить их. В ближайшее время необходимо создать механизм, в соответствии с которым действительно способные к массовому строительству организации получат наконец-то землю.

Есть еще две принципиальные задачи, которые надо решать.

Первая — это обеспечение строительных участков инфраструктурой. Я считаю, что в случае со строительством жилья эконом-класса делаться это должно в основном за государственный счет. Не надо полностью перекладывать эти расходы на строителей. Потому что, в конце концов, это бьет по покупателям.

Вторая задача — развитие социальной ипотеки. В бюджете этого года заложены 450 млн рублей, которые пойдут на субсидирование части процентной ставки кредитов. Это должно сделать ипотеку более доступной для наших граждан.

Уважаемые коллеги! Степень справедливости общества определяется тем, как оно относится к наименее защищенным своим гражданам. Детям, пенсионерам, инвалидам. Сделать все возможное для облегче-

ния их жизни — важнейшая задача правительства. На строительство детских садов в ближайшие пять лет будут направлены рекордные 9 млрд рублей. С этого года семьям, усыновившим ребенка, будет выплачиваться сумма, равная так называемому «материнскому капиталу». На сегодняшний день она составляет чуть больше 365 тысяч рублей. Немалые деньги. В ближайшие несколько лет постараемся решить проблему предоставления жилья детям-сиротам. Пока в этой сфере очень много нарушений и злоупотреблений. В некоторых муниципалитетах сирот в очереди на квартиры не ставят, а вместо них пристраивают «своих людей». Мириться с этим безобразиями нельзя.

Кроме того, правительство уже утверждена программа постинтернатного сопровождения детей-сирот. Нельзя оставлять их наедине со своими проблемами после окончания учебы.

Многое предстоит сделать для улучшения жизни пенсионеров. После выхода на заслуженный отдых они порой совершенно незаслуженно оказываются забытыми и ненужными. В ближайшие два года по всей республике будут открыты филиалы Народного университета третьего возраста. Работа их будет осуществляться на базе порядка 70 образовательных учреждений. На реализацию программы социального туризма в 2011 году будут выделены около 40 млн рублей. Кроме того, я уже дал поручение организовать присоединение городов республики к программе Всемирной организации здравоохранения, которая называется «Город, где старость в радость». В деле создания комфортной для пожилых людей городской среды необходимо использовать лучшие мировые разработки и стандарты. Республика будет первым регионом России, который присоединится к этому проекту.

Еще одна категория граждан, с которой необходимо целенаправленно работать, — это инвалиды. Сегодня для них современный город или село — место недружелюбное. Вспомните, когда и где вы в последний раз видели оборудованное для удобства инвалидов помещение или транспортное средство. Скорее всего, это было во время зарубежных командировок. Чтобы улучшить эту ситуацию, уже реализуется республиканская целевая программа «Доступная среда». Правительство республики будет активно продвигать и проект по созданию на базе Уфимской госакадемии экономики и сервиса инновационного университетского центра социальной интеграции для инвалидов.

Уважаемые коллеги!

Уважаемые депутаты!

Этот год объявлен в республике Годом укрепления межнационального согласия. Все те задачи, о которых я говорил выше, должны рассматриваться в привязке к этой теме. Даже если на первый взгляд они выглядят сугубо экономическими и проблематики межнациональных отношений не касаются.

На самом деле эти вещи увязаны очень тесно. Когда люди не могут удовлетворить своих базовых потребностей: получить хорошую зарплату, купить квартиру, отдать ребенка в детский сад, съездить в отпуск — то у них, естественно, возникает ощущение несправедливости происходящего. Это чувство нечистоплотности политиками легко может быть трансформировано в национализм и нетерпимость. В конце прошлого года в Москве все мы видели, к чему это может привести.

Поэтому мы должны сделать все, чтобы чувства несправедливости у наших людей, у наших граждан не возникло.

Повторюсь, что самое важное здесь — это восстановление доверия общества к власти. Если между нами будут выстроены правильные, человеческие отношения, мы сможем решить все проблемы. Потому что работать над их решением мы будем вместе.

В башкирском эпосе «Урал-батыр» главным героем говорит: «Сколько мы живем, всегда сильный поживает слабого. Давайте отвергнем этот злой обычай».

Это не случайные, это исторические слова. Стремление жить по справедливости — это исконное стремление наших граждан. Если мы не будем забывать об этом, то у нас все получится. Большое спасибо!

15 марта 2011 г.